

# BORNHOLMS

REGIONSKOMMUNE



PLAN FOR DET KOMMUNALE  
REDNINGSBEREDSKAB 2020

**September 2020**

## Indholdsfortegnelse

1 Forord .....	4
1.1 Metode.....	5
1.2 Status på RBD 2014 .....	6
2 Risikoprofil .....	9
2.1 Risikoidentifikation .....	9
2.1.1 Metode og dokumentation .....	9
2.2 Beskrivelse af Bornholm.....	9
2.3 Beskrivelse af beredskabet på Bornholm .....	11
2.4 Særligt omkring folkemødet .....	13
2.5 Statistik for perioden 2015-2018.....	15
2.6 Delkonklusion "risikoidentifikation" .....	18
2.7 Risiko- og scenarieanalyse .....	20
2.7.1 Metode og baggrund for valg af scenarier.....	20
2.8 Delkonklusion "Risiko- og scenarieanalyse" .....	23
3 Oplæg til serviceniveau for 2020-2025.....	25
3.0.1 Udrykningstider .....	25
3.0.2 Indsatsledervagt .....	25
3.0.3 Bemandingsniveau og udryknings sammensætninger .....	25
3.0.4 Vagtcentral .....	26
3.0.5 Brandstationer og køretøjer.....	26
3.0.6 Frivillige.....	26
3.0.7 Uddannelse og øvelse .....	26
3.0.8 Forebyggelse.....	27
3.1 Det fremtidige serviceniveau i praksis .....	27
3.1.1 Beredskabets organisering .....	27
3.1.2 Det forebyggende beredskab,.....	29
3.1.2.1 Serviceniveau i forhold til brandsyn .....	29
3.1.2.2 Lejlighedstilladelser .....	30
3.1.2.3 Operative bindinger .....	31
3.1.2.4 Taktisk forebyggelse.....	32
3.1.3 Det operative beredskab .....	33
3.1.3.1 Brandstationer og bemanding .....	33
3.1.3.2 Udryknings sammensætning.....	34
3.1.3.3 Operativ ledelseskapacitet.....	34
3.1.4 Beskrivelse af supplerende ressourcer .....	35

3.1.5 Indkvartering og forplejning .....	36
3.1.6 Uddannelse og øvelse .....	37
3.1.7 Vandforsyning til brandslukning.....	37
3.1.8 Kobling til øvrige beredskabsplaner.....	37
3.1.9 Mødeplaner .....	37
4 Forslag til opfølgning og evaluering i perioden 2020 -2025 .....	38

#### Oversigt over bilag:

Bilag 1 - Hvidbog – risikoidentifikation.....	
Bilag 2 - Scenarieanalyser .....	
Bilag 3 - Picliste (Alarmeringsplan) .....	
Bilag 4 - Oversigt over mødeplaner .....	
Bilag 5 - Plan for vandforsyning til brandslukning .....	
Bilag 6 - Plan for indkvartering og forplejning .....	
Bilag 7 - Plan for uddannelse og øvelse.....	
Bilag 8 - Kommissorium for udvikling af en samordning af det kommunale og statslige beredskab	
Bilag 9 - Samarbejdsaftale med Beredskabsstyrelsen (Distrikt Allinge) .....	
Bilag 10 - Reorganisering af frivilligområdet på Bornholm .....	
Bilag 11 - Beslutning om forlængelse af brandkontrakt med Falck (Distrikt Rønne+Nexø) .....	
Bilag 12 - Samarbejdsaftale med Bornholms Lufthavn om crashtender .....	
Bilag 13 - Notat om bygninger og brandvæsenets indsatsmuligheder i Gudhjem .....	
Bilag 14 - Oversigt over vidensindsamling ifm. risikoidentifikation .....	

# 1 Forord

Jf. Beredskabsloven med tilhørende bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 - "Bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab" skal kommunerne mindst en gang i hver valgperiode foretage en revision af planen for risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab.

Dette er 4. generation af plan for risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab (RBD) på Bornholm.

Redningsberedskabets risikobaserede dimensionering har til formål at tilrettelægge beredskabets forebyggende og afhjælpende indsats ud fra de risici, der findes i kommunen. Processen omkring revisionen af planen (RBD), er blevet behandlet ud fra 4 gennemgående hovedpunkter som plansættet er bygget op over:

Kommunens risici; som kortlægges gennem en risikoidentifikation og en risikoanalyse, hvor omfanget af risiciene fastlægges. Ligeledes kigges der her på statistik for den seneste planperiode.

Kommunens redningsberedskab; skal kunne gribe forebyggende og afhjælpende ind over for identificerede risici.

Serviceniveau for kommunens redningsberedskab; er det niveau af forebyggende og afhjælpende indsats som redningsberedskabet skal kunne yde over for borgere, virksomheder mv. Dette niveau fastlægges politisk ud fra de ovennævnte beskrevne punkter.

Opfølgning og evaluering; i planperioden sker en løbende opfølgning og evaluering i forhold til det vedtagende serviceniveau.

Beredskabskommissionen behandlede udkast til revision af planen på et møde den 5. februar 2020, hvorefter udkastet blev fremsendt til Beredskabsstyrelsens udtalelse, svaret forelå 12. juni 2020. Kommunalbestyrelsen godkendte planen den 17. september 2020 med bemærkning om, at der inden årets udgang skulle udarbejdes "Plan for særlige hændelser" samt revision af "Plan for indkvartering og forplejning" og "Plan for vandforsyning".

Begrebsafklaring: Det kommunale redningsberedskab på Bornholm anvender i dagligdagen navnet "Bornholms Brandvæsen". I nærværende plan vil således begge termer blive anvendt.

## 1.1 Metode

Administrationen igangsatte i august 2019 arbejdet med at revidere planen for den risikobaserede dimensionering (RBD) på Bornholm, med henblik på politisk fastlæggelse af serviceniveau og godkendelse i foråret 2020 og implementering fra 2020 og årene frem.

Kontrakten med Falck Danmark A/S, som varetager opgaven med brand og redning på brandstationerne i Rønne og i Nexø, udløber med udgangen af april 2021, hvorfor det operative serviceniveau som følger med beslutningen af den nye plan for RBD vil danne grundlag for et eventuelt nyt udbudsmateriale.

Samarbejdsaftalen med Beredskabsstyrelsen Bornholm, som varetager opgaven med brand og redning på brandstationen i Allinge, vil være gældende til en af parterne opsiger aftalen. Det operative serviceniveau som følger med beslutningen af den nye plan for RBD vil danne grundlag for en tilpasning af samarbejdsaftalen.

Planrevisionen er til dagligt organisatorisk forankret i Center for Natur, Miljø og Fritid. Der er i forbindelse med projektet nedsat en projektgruppe bestående af følgende:

Beredskabschef	(Projektejer)	Palle K. Tourell
Beredskabskonsulent	(Projektleder)	Lasse E. Hansen
Beredskabsinspektør	(Projektkoordinator)	Michael Grønbech-Dam
Beredskabsinspektør		Henrik Madsen

Derudover er der i et vist omfang hentet ekstern bistand i forhold til udførelse af analyser, opsætning og layout af planforslag mv.

Projektgruppen har valgt at lægge Beredskabsstyrelsens vejledning for arbejdet med risikobaseret dimensionering til grund for denne revision med tilhørende metoder, analysemodeller mv. Planrevisionen er suppleret med inspiration fra andres redningsberedskabers RBD-planer mv.

Overordnet er der tilvejebragt en grundig, inddragende og transparent proces i planrevisionen, særligt i forhold til processen omkring udarbejdelse af risikoprofilen. Projektgruppen har bl.a. haft fokus på at gennemføre en grundig og omfattende risikoidentifikation med en bred inddragelse af mange forskellige aktører i denne proces. Herved sikres at alle kendte og relevante risici/oplysninger danner grundlag for udkastet til det fremtidige serviceniveau.

## 1.2 Status på RBD 2014

I forbindelse med udarbejdelse af RBD for planperioden 2015-2019, har Beredskabsstyrelsen i sin udtalelse dateret 07. oktober 2014, bemærket nedenstående 4 punkter, som det blev besluttet at arbejde videre med ved Kommunalbestyrelsens godkendelse af planen på sit møde d. 09. oktober 2014.

De 4 punkter er følgende:

1. inden udgangen af første kvartal i 2015 udarbejdes en plan for udrykning til hændelser i Gudhjem midtby i sommerperioden
2. inden udgangen af andet kvartal 2015 udarbejdes og fremsendes en vandforsyningsplan for beredskabet
3. generelt vil udrykningsmønsteret blive fulgt nøje det kommende år og Beredskabsstyrelsen vil efterfølgende blive orienteret om resultatet
4. i forbindelse med udarbejdelse af næste revision af RBD, vil denne blive tilføjet et afsnit for det samlede øvelses- og uddannelsesomfang i det kommunale beredskab

Ad 1.: Planen/redegørelsen er udarbejdet og indsendt til Beredskabsstyrelsen. Redegørelsen er vedhæftet som bilag 13.

Ad 2.: Plan for vandforsyning til brandslukning er udarbejdet og indsendt til Beredskabsstyrelsen. Er vedhæftet som bilag 5.

Ad 3.: Bornholms Brandvæsen har i planperioden løbende fulgt udviklingen i udrykningsmønsteret, med særligt fokus på udviklingen i responstiderne i de områder hvor der i forbindelse med implementeringen af forrige RBD-plan, blev lukket brandstationer i henholdsvis Gudhjem og Åkirkeby. Punktet er uddybet nederst i dette afsnit.

Ad.4.: I forbindelse med nærværende planforslag 2020 er der indarbejdet et afsnit, der beskriver det samlede øvelses- og uddannelsesomfang i det kommunale beredskab på Bornholm. Er vedhæftet som bilag 7.

Opfølgning på udrykningsmønsteret, jf. ad 3.:

Bornholms Brandvæsen har i forbindelse med analysen af udrykningsdata i forhold til de ændrede slukningsområder mv., valgt at sætte særligt fokus på udviklingen i antallet af udrykninger med responstider på over 18 minutter, i de områder hvor der i 2014 blev nedlagt brandstationer.

Dette gælder områderne med postnr. 3760 Gudhjem og 3751 Østermarie, samt 3720 Åkirkeby.

Nedenstående skema viser udviklingen i antallet af udrykninger med responstider på over 18 minutter i de to planperioder, for henholdsvis 2011-2014 samt 2015-2018.

<b>Årstal/område</b>	<b>Gudhjem/Østermarie 3751 og 3760</b>	<b>Åkirkeby 3720</b>	<b>Øvrige Bornholm</b>	<b>Sum</b>
2011	0	2	2	
2013	0	0	8	
2013	3	0	12	
2014	1	0	6	
<b>Sum</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>28</b>	<b>Total 34</b>
2015	3	3	2	
2016	6	2	12	
2017	7	5	5	
2018	6	4	6	
<b>Sum</b>	<b>22</b>	<b>14</b>	<b>25</b>	<b>Total 61</b>

*I ovenstående skema er udrykninger med en responstid\* på over 18. min. medtaget.*

*\*Responstiden er den tid der går fra brandvæsnet modtager alarmeringen til det første slukningskøretøj er fremme på alarmeringsadressen*

I forhold til ovenstående udrykningsdata kan følgende konstateres:

- at der er en markant stigning i antallet af udrykninger med responstid på over 18 min., i alt 27 udrykninger svarende til en stigning på 79 %.

- at antallet udrykninger med responstid på over 18 min. i den nuværende planperiode udgør omkring 5% af alle udrykninger på hele Bornholm pr. år.
- at det særligt er området omkring Gudhjem/Østermarie efterfulgt af Åkirkeby hvor stigningen har været størst i forhold til tidligere, mens der for resten af Bornholm ses et mindre fald i antal.

#### Opsummering / delkonklusion:

Som det fremgår af ovenstående er de tre ud af de fire bemærkninger fra Beredskabsstyrelsen håndteret og kan derfor betragtes som lukkede.

I forhold til punkt 3 kan det konkluderes, at der som forventeligt i forbindelse med lukningen af de to brandstationer i henholdsvis Gudhjem og Åkirkeby, er sket en stigning antallet af udrykninger med responstid på over 18. min., da disse områder nu skal dækkes af brandstationer der ligger længere væk.

Særligt stigningen i området omkring Gudhjem og Østermarie er markant, og udgør for dette område en væsentlig del af det samlede antal udrykninger pr. år.

Set i forhold til det aktuelle risikobillede i området omkring Gudhjem og Østermarie bør det overvejes i den næste planperiode om der aktivt skal iværksættes tiltag for at nedbringe antallet af udrykninger med responstid på over 18. min. eller om serviceniveauet for områderne skal tilpasses. Ved et serviceniveau på 20 min. responstid i de pågældende områder, vil langt det overvejende antal indsatser kunne overholde niveauet.

Ændring af fysiske tiltag kan ske ved at etablere et fremskudt beredskab i Gudhjem i form af fx en hurtig slukningsenhed (HSE) bemanded med 2 mand i hele eller dele af året.



## **2 Risikoprofil**

Kommunens risikoprofil er redningsberedskabets beskrivelse af de risici, der har betydning for dimensioneringen af det kommunale redningsberedskab. Beskrivelsen er baseret på en risikoidentifikation og en risiko- og scenarieanalyse. Risikoprofilen synliggør hvilke risici der er i kommunen og risicienes hyppighed og konsekvens.

### **2.1 Risikoidentifikation**

Det kommunale redningsberedskab har i forbindelse med revision af plan for RBD 2020 – i efteråret 2019 gennemført en omfattende risikoidentifikation. Her har ansatte, samarbejdspartnere m.fl. været inddraget i processen.

Et skematisk overblik over vidensindsamlingen i forbindelse med risikoidentifikationen er vedhæftet som bilag 14, en hvidbog med opsamling af de væsentlige bemærkninger er vedhæftet som bilag 1.

#### **2.1.1 Metode og dokumentation**

I forbindelse med udarbejdelse af RBD 2020 har der været fokus på at gennemføre en grundig og omfattende risikoidentifikation med en bred inddragelse af mange forskellige og relevante aktører i løbet af processen. Baggrunden for dette er et ønske om at sikre, at alle kendte og relevante risici, oplysninger mm. kan danne grundlag for oplæg til det fremtidige serviceniveau.

I den forbindelse har der i perioden august – oktober 2019 været afholdt mere end 20 dialogmøder med forskellige aktører hvor der har været en meget alsidig dialog som har givet anledning til mange relevante og direkte input til det videre arbejde i planprocessen, herunder valg af scenarier til brug for risiko- og scenarieanalyser mv. Samtidig gav møderne også en stor baggrundsviden som har været værdifuld i forhold til at få dannet et samlet risikobillede for Bornholm.

Rammen for møderne har været at få klarlagt hvordan den enkelte aktør har oplevet udviklingen de seneste 4-5 år, siden den sidste RBD-plan og ikke mindst hvordan de forventer udviklingen vil være inden for deres område de næste 4-5 år, analog med den kommende RBD planperiode.

## **2.2 Beskrivelse af Bornholm**

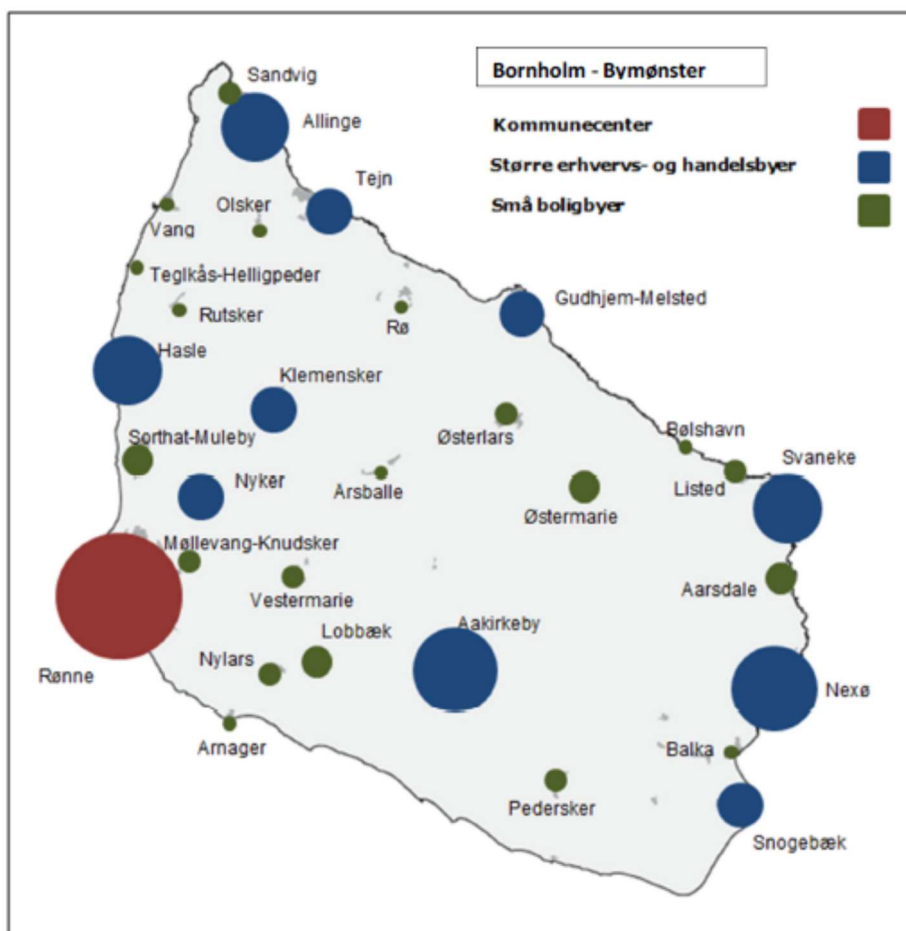
Bornholm har et areal på 588 km<sup>2</sup> og er kendt for sin unikke natur og hyggelige historiske byer og fiskerlejer, der er velafgrænsede og harmonisk indpasset i landskabet. Kommunecenteret er Rønne. Rønne er hjemsted for de fleste overordnede funktioner, der betjener hele Bornholm (regionale

trafikforbindelser, sygehus, regionale uddannelsesinstitutioner o. lign.) samt en betydelig del af øens arbejdspladser, handel og service.

De større erhvervs- og handelsbyer omfatter 10 byer med mere end 600 indbyggere: Nexø, Aakirkeby, Hasle, Allinge, Svaneke, Tejn, Gudhjem-Melsted, Snogebæk, Nyker og Klemensker. Byerne udgør lokale beboelses-, erhvervs- og handelscentre, der ofte betjener et større opland af småbyer og sommerhusområder.

De små boligbyer omfatter 20 byer med under 600 indbyggere: Sorthat-Muleby, Aarsdale, Østermarie, Sandvig, Lobbæk, Vestermarie, Østerlars, Pedersker, Listed, Balka, Nylars, Knudsker, Rø, Arnager, Årsballe, Vang, Rutsker, Olsker, Teglkås-Helligpeder og Bølshavn. Byerne udgør små bysamfund med boligområder uden bopælspligt og har begrænsede erhvervs- eller handelsinteresser.

Bornholm er efter en lang periode med faldende befolkningstal nu i en situation, hvor befolkningstallet næsten er stabilt. Primo 2020 er befolkningstallet 39.700 og visionen er, at der i 2028 er 42.000 bosiddende i kommunen.



## Strategi for kommuneplan 2020

Kommunalbestyrelsen vedtog i oktober 2019 en strategi for kommuneplan 2020. Temaet for planstrategiens fokus er, hvordan Bornholm kan udnytte udviklingsområder i kystnærhedszonen til at finde nye attraktive arealer til boligbyggeri. Der er i strategien særligt fokus på de seks kystnære byer med bopælspligt. Udviklingsområder i kystnærhedszonen skal anvendes til at skabe muligheder for nye boligområder ved de kystnære byer med bopælspligt. Dette skal understøtte og styrke tilflytningen, da interessen for at bo kystnært er stor for mange tilflyttere. Hertil ønskes desuden at muliggøre nye erhvervsområder, særligt i Rønne.

### **2.3 Beskrivelse af beredskabet på Bornholm**

Ud fra den foreliggende RBD, godkendt i 2014, kan redningsberedskabet på Bornholm beskrives som følger.

Bornholm er delt op i 3 slukningsdistrikter. Distrikterne er opdelt som nedenfor angivet:

Distrikt 1	Rønne	Station 1 - Rønne
Distrikt 3	Allinge	Station 3 - Allinge
Distrikt 5	Nexø	Station 5 - Nexø

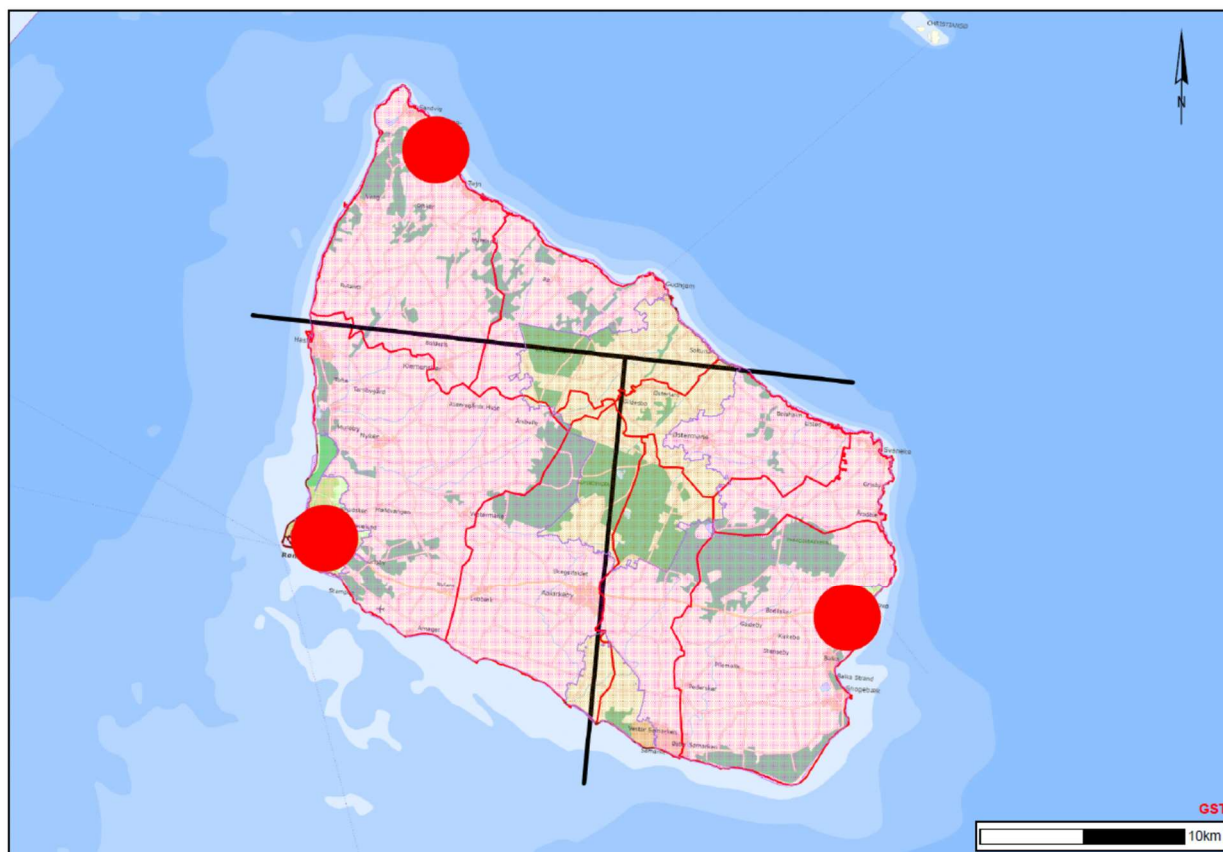
Samtlige nævnte stationer og køretøjer herfra, kan ved behov, kaldes til assistance hvor som helst på Bornholm. Regional assistance fra Beredskabsstyrelsen Bornholm og assistance fra det frivillige Redningsberedskab på Bornholm tilkaldes ligeledes hvor som helst på øen. Hertil kan der ved behov tilkaldes assistance fra crashtendere fra Bornholms Lufthavn. Aftale om sidstnævnte er vedhæftet som bilag 12.

Der er indsat en hurtig slukningsenhed (HSE) på brandstationen i Nexø, som afgår ved melding om hændelser i distriktet. Køretøjet afgår med holdleder og 1-2 mand. Udrykningen følges altid op af den traditionelle udrykning. Køretøjet er forsynet med et Cobra skæreslukkeraggregat.

Der er udarbejdet en pickliste som angiver sammensætningen af førsteudrykningen for de enkelte brandstationer. Planen tager udgangspunkt i den udarbejdede alarmeringsliste fra 112-sekretariatet. Picklisten er dynamisk og tilrettes efter behov.

På følgende link, er angive oplysninger omkring placering af brandstationer, slukningsdistrikter m.v. Kortet er dynamisk, hvilket vil sige at det til enhver tid er opdateret.

[https://drift.kortinfo.net/Map.aspx?Site=Bornholm&Page=Beredskab\\_offentligt](https://drift.kortinfo.net/Map.aspx?Site=Bornholm&Page=Beredskab_offentligt)



Principskitse der viser slukningsdistrikter og brandstationer. De røde cirkler på kortet angiver placeringen af brandstationerne i henholdsvis Rønne, Allinge og Nexø.

### Assistance

Behov for yderligere assistance afgøres som udgangspunkt af indsatsleder. Dog kan holdleder på indsatsen, qua sit lokalkendskab, rekvirere assistance fra egen station.

Ved kemikalieuheld tilkaldes regional assistance fra Beredskabsstyrelsen Bornholm. Ved anmeldelser om drukneulykker tilkaldes Falcks dykkertjeneste ifølge indgået aftale.

I forbindelse med højderedningsopgaver over hele øen tilkaldes ressourcer fra den kommunale udrykning i distrikt Allinge (BRSB), eventuelt suppleret med assistance fra det regionale statslige beredskab på Bornholm.

Der er ikke fastlagt retningslinjer for tilkald af brand-og redningstjenesteenheden indenfor "Det statslige frivillige Redningsberedskab på Bornholm". Indsatsleder tilkalder individuelt efter behov.

I forbindelse med samtidighed ved udkald af brandvæsen til mere end én hændelse, tilkaldes nærmeste brandstation og/eller regional assistance fra Beredskabsstyrelsen Bornholm efter indsatsleders vurdering.

#### Definition på samtidige hændelser

*Definitionen på samtidige hændelser er, når der indenfor et brandstationsdækningsområde opstår to uafhængige hændelser samtidig, hvor pågældende brandstations primære udrykningsstyrke er optaget til hændelse nr. 1. Hændelse nr. 2 kræver derfor indsats af en af nabobrandstationerne.*

#### Indsatsledelse

Bornholm udgør ét indsatslederdistrikt. Indsatsledervagten deles pt. mellem 2 fastansatte indsatsledere og 3 deltidsansatte indsatsledere. Vagthavende indsatsleder kan ved behov tilkalde indsatsledere på frivagt, dog er der ikke indgået en formel aftale.

Som udgangspunkt vil der i 95 % af udkaldene maksimalt gå 20 minutter fra alarmens modtagelse før en indsatsleder møder på skadestedet. I gennemsnit vil indsatslederen være fremme på under 13 minutter.

Den tekniske ledelse af indsatsen varetages altid af en uddannet indsatsleder. Dog kan holdleder påbegynde indsatsen indtil indsatsleder møder på skadestedet, ligesom holdleder kan afslutte indsatsen i tilfælde af at indsatsleder afgår før opgaven er afsluttet, sidstnævnte vurderes konkret i hvert enkelt tilfælde af indsatsleder. Ved visse mindre ikke-akutte hændelser kan holdleder selvstændigt varetage opgaven.

Holdlederne er ikke som udgangspunkt uddannede som tekniske ledere, idet det vurderes at indsatsleder vil være fremme på skadestedet indenfor kort tid jf. ovennævnte.

Det kommunale beredskab råder over 2 indsatslederkøretøjer, som er indrettede og monterede med det nødvendige udstyr i forhold til de almindelige arbejdsopgaver ved indsatsledervagten.

## **2.4 Særligt omkring folkemødet**

Igennem de seneste år har det årlige Folkemøde, som afholdes i Allinge på Nordbornholm i juni måned, udviklet sig til at være en begivenhed som strækker sig over en uge med mere end 100.000 besøgende gæster i alt, heriblandt repræsentanter fra diverse organisationer og foreninger i ind- og udland, politikere fra Folketinget, regionerne og kommunerne, ansatte i private

og offentlige virksomheder, styrelser mv. Hertil deltager mange fastboende og turister som besøgende ved arrangementet.

Der er i løbet af årene etableret og udviklet et tæt samarbejde mellem Folkemødeforeningen som arrangør og politiet, Region Hovedstaden, Bornholms Hospital, Beredskabsstyrelsen Bornholm, Bornholms Brandvæsen og Bornholms Regionskommune. I dagene omkring arrangementet er en stor del af samarbejdspartnerne placeret i og omkring Allinge by.

Det kommunale redningsberedskab har på det forebyggende og operative område stor fokus på både planlægningen og afviklingen af arrangementet og har igennem årene oparbejdet en god rutine og et godt vidensgrundlag i forbindelse med afviklingen af Folkemødet.

På den forebyggende side er der et tæt samarbejde med byggemyndigheden m.fl. omkring godkendelse og løbende tilsyn med de mange midlertidige konstruktioner og telte mv. på selve eventområdet.

Som supplement til den operative kapacitet i Allinge, er der bl.a. placeret en hurtig slukningsenhed (HSE) som runderer i eventområdet under Folkemødet. Køretøjet er placeret indenfor afspærringerne, dels af hensyn til de mange telte og midlertidige konstruktioner, men først og fremmest som slukningsenhed for at sikre en hurtig respons ved en eventuel brand i en af de mange private ejendomme eller virksomheder i Allinge by, som ligger bag de midlertidige afspærringer. Der er hertil etableret et supplerende beredskab hos Beredskabsstyrelsen Bornholm.

Bornholms Brandvæsen har, for at styrke den samlede operative ledelse under Folkemødet, stationeret en kommunal indsatsleder, der alene har til opgave at håndtere indsatser i og omkring folkemødeområdet. Det tilstræbes at der hvert år i forbindelse med opstart af Folkemødet, afholdes fuldskalaøvelser hvor de forskellige beredskabsaktører deltager med henblik på at træne samarbejdet og koordineringen i forbindelse med en indsats.

Planlægningen af det kommende års Folkemøde påbegyndes almindeligvis umiddelbart efter afslutningen af det igangværende. Planlægningen foregår i tæt samarbejde mellem arrangørerne bag Folkemødet og beredskabets parter samt øvrige myndigheder, forsyningsselskaber m.fl. Der er fokus på at identificere nye mulige risici og scenarier samt forholde sig til tidligere planlægning og erfaringer. Dette har medført nogle justeringer fra forrige RBD-planperiode og har dannet grundlag for scenarie 5, som behandles i punkt 2.7.

I forbindelse med planlægningen af arrangementet, er eventuelle sekundære risici i forbindelse med det store antal af overnattende gæster, der lægger pres på overnatningsfaciliteterne i dagene omkring Folkemødet, vurderet. Forholdet betyder en øget brandforebyggende indsats i form af oplysning og tilsyn på de lokaliteter, hvor reglerne giver adgang til det.

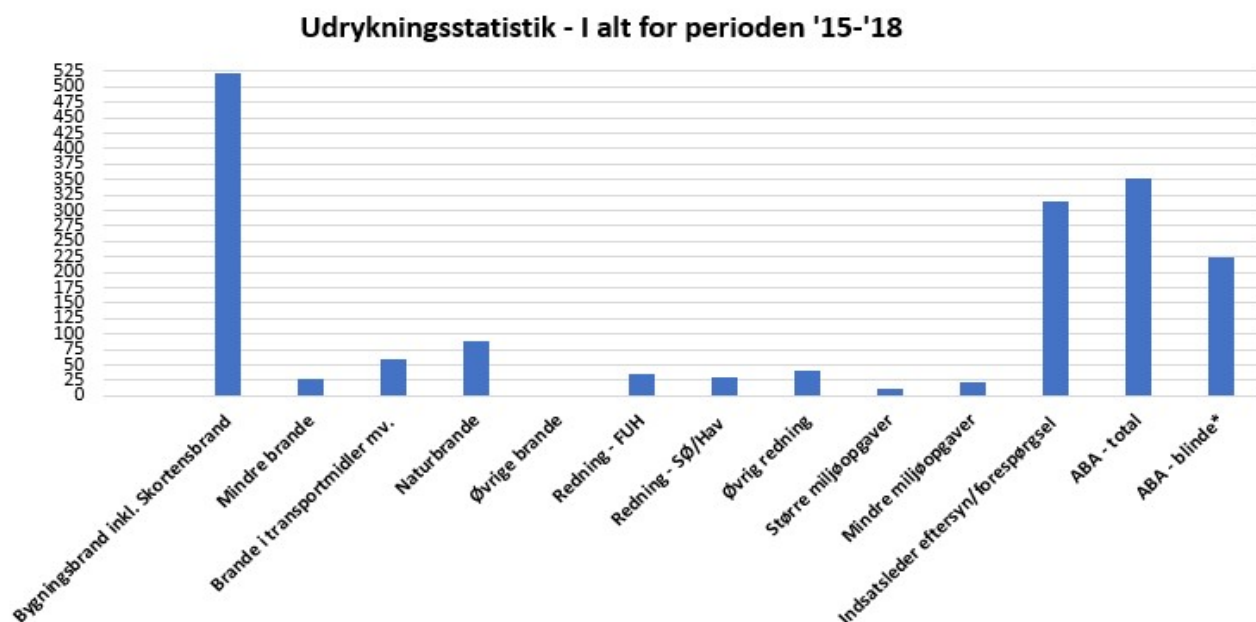
## 2.5 Statistik for perioden 2015-2018

Afsnittet vil i skematisk form illustrere udviklingen i udrykninger, inden for forskellige kategorier i den 4-årige periode 2015-2018.



Figur 2.1, graf over udrykningsstatistik for perioden 2015-2018

\*ABA- blinde angiver den del af ABA – total som er blinde.



Figur 2.2, graf over udrykningsstatistik: Total for 2015-2018

Totalt for de 4 år tilsammen har der været 1505 udrykninger fordelt ud på de udrykningsgrupperinger, som vist i figur 2.1 og 2.2. Det giver i alt et årligt gennemsnit på 376 udrykninger.

Som det fremgår i figur 2.1, ses der ikke nogen særlig ændring i de forskellige udrykningstyper over de 4 år. Dog er der en tendens til et fald i redningsopgaver samt miljøopgaver, mens der ses en stigning i antallet af ISL-eftersyn/forespørgsel

Der ses et rimeligt stabilt leje i forhold til det totale antal ABA-alarmer, mens der ses en mindre stigning af blinde alarmer.

<b>Emne/årstal</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>I alt</b>
Samtidige hændelser	9	3	4	8	<b>24</b> <b>6 gen./år</b>

Figur 2.3, tabel over samtidige hændelser

Figur 2.3 viser at de samtidige hændelser ligger stabilt med et gennemsnit på ca. 6 pr. år hvilket svarer til ca.1,6% af samtlige udrykninger.

*Definitionen på samtidige hændelser er, når der indenfor et brandstationsdækningsområde opstår to uafhængige hændelser samtidig, hvor pågældende brandstations primære udrykningsstyrke er optaget til hændelse nr. 1. Hændelse nr. 2 kræver derfor indsats af en af nabobrandstationerne.*

<b>Emne/årstal</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>I alt</b>
Gennemsnitlig responstid <sup>1</sup> Kørsel 1	10:17	10:07	10:04	10:25	<b>10:13</b> <b>(gennemsnit)</b>
Kørsel 1 over 18. min. antal	8	20	17	16	<b>61</b> <b>15 gen./år</b>

Figur 2.4, tabel over udviklingen i responstider

Den gennemsnitlige responstid, figur 2.4, ligger stabilt på omkring 10 min. hvilket er på linje med sammenlignelige beredskaber på landsplan.

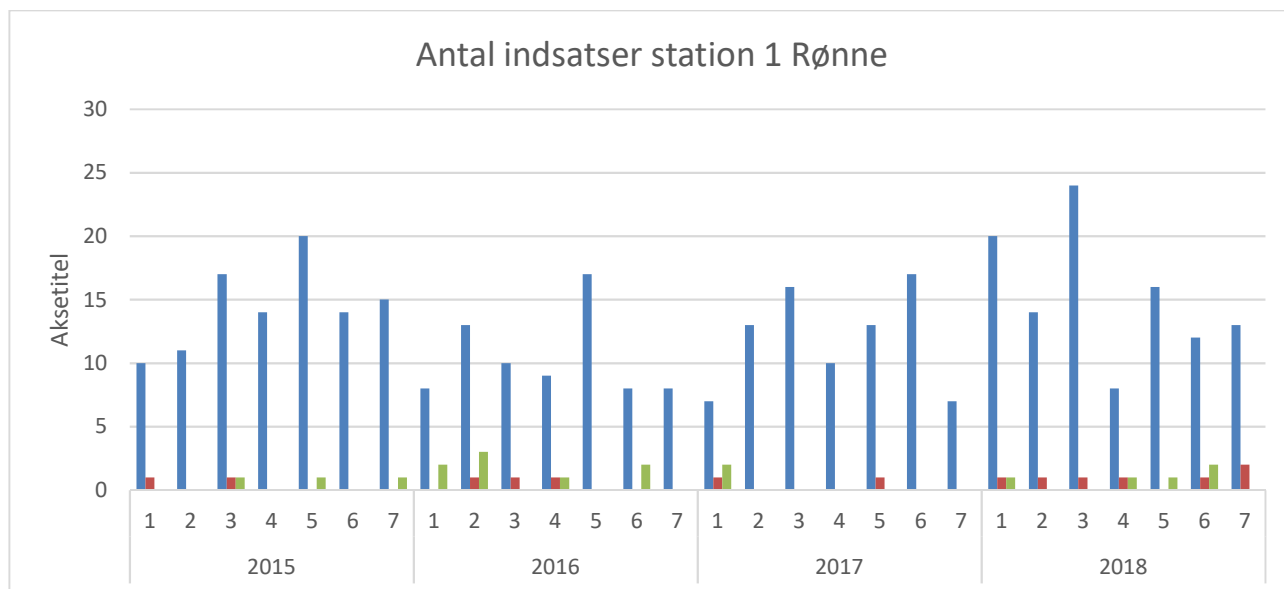
Udviklingen i udrykninger med en responstid over 18 min. har stabiliseret sig til gennemsnitligt 15 udrykninger pr. år hvilket svarer til ca. 5% af udrykningerne.

<sup>1</sup> Responstid: Den tid der går fra alarmcentralen har afgivet alarmer, til køretøjet er fremme på skadestedet.

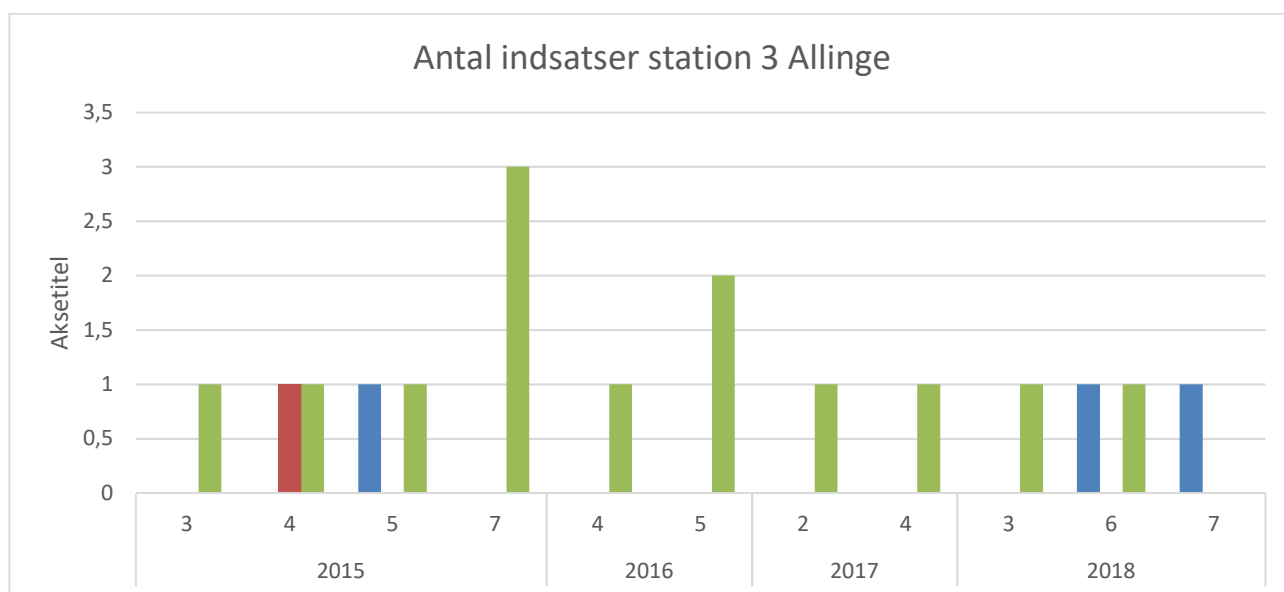


## Fordeling af indsatser pr brandstation på år, ugedag og postnummer

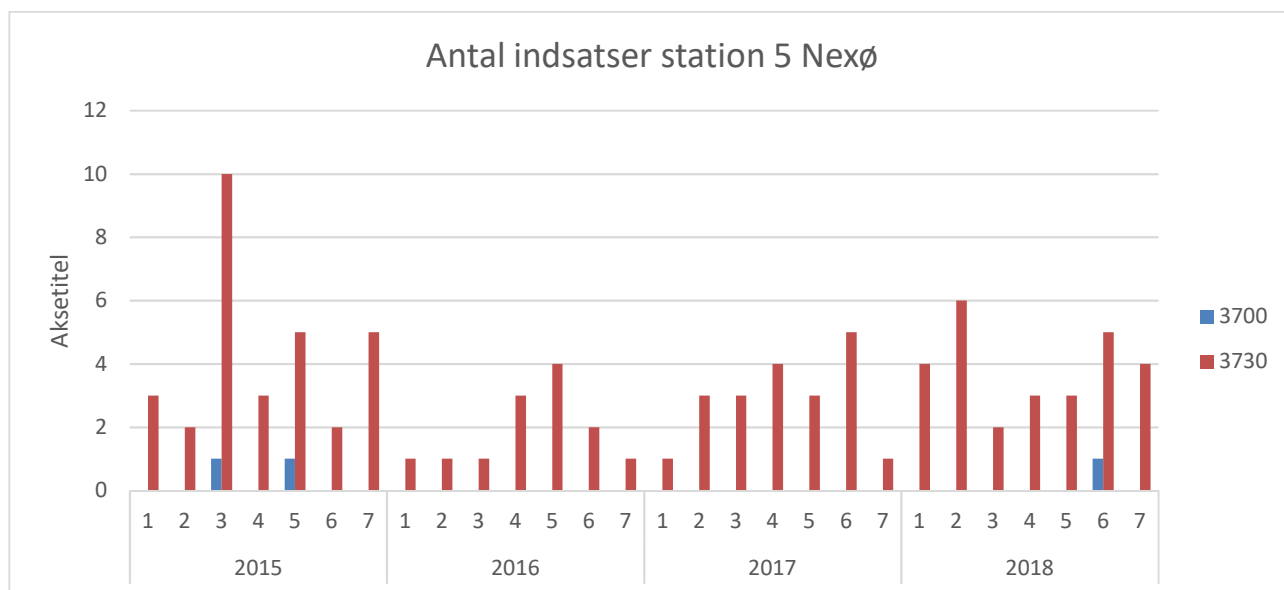
Søjlerne viser antal indsatser pr ugedag til eget distrikt og de forskellige øvrige distrikter. Gældende for det enkelte år (2015 – 2018)



Figur 2.5 Antal indsatser for station 1 – Rønne fordelt på år, ugedag og postnummer.  
Blå: Kørsel i eget distrikt, Grøn: Assistance til distrikt Allinge, Rød: Assistance til distrikt Nexø



Figur 2.6 Antal indsatser for station 3 – Allinge fordelt på år, ugedag og postnummer.  
Grøn: Kørsel i eget distrikt, Blå: Assistance til distrikt Rønne, Rød: Assistance til distrikt Nexø



Figur 2.7 Antal indsatser for station 5 – Nexø fordelt på år, ugedag og postnummer. Rød: Kørsel i eget distrikt, Blå: Assistance til distrikt Rønne,

## 2.6 Delkonklusion "risikoidentifikation"

I forbindelse med risikoidentifikationen er der afholdt over 20 dialogmøder med en række forskellige aktører som har bidraget med relevante input til udformningen af det samlede risikobillede. På møderne, er de forskellige aktører blevet bedt om at komme med deres bud på hvordan udviklingen har været i perioden 2015–2019, altså perioden siden sidste RBD-revision i 2014 og frem til nu. Ligeledes er de blevet bedt om at komme med deres bud på udviklingen fremadrettet i perioden 2020–2025 inden for deres område

Specifikt er fremhævet det stigende antal turister samt udbygningen af Rønne Havn.

### Turister

Der vises en klar tendens til at der i disse år er en markant vækst i besøg af turister og gæster på Bornholm. I 2019 rundede tallet for turister på øen 600.000 personer med tilsammen over 2,6 mio. overnatninger. Der er ligeledes en tendens til at sæsonen for turister bredes ud over året, ligesom der opleves en stigning i "outdoor" aktiviteter.

Folkemødet udvikler sig fortsat og der forventes omkring 100.000 deltagere i løbet af den uge i juni hvor folkemødet afholdes. Det forventes at folkemødet i de kommende år gradvist ændrer form fra udelukkende at være et

dagsarrangement til også at omfatte større events og arrangementer som fx koncerter og lignende om aftenen og natten.

I forhold til ovenstående vil de mange gæster på øen naturligt udfordre det samlede beredskab i de perioder, hvor besøgstallene topper. I forhold til det kommunale redningsberedskab må der forventes en stigning i antal udrykninger til redningsopgaver som fx undsætning af tilskadekomne i uvejsomt terræn, ligesom flere drukneulykker statistisk kan forventes.

Forholdet omkring mange turister på øen i højsæsonen har i en vis grad også betydning for fremkommelighed med redningskøretøjerne under udrykning. Det samme gør sig gældende når brandfolkene skal møde på brandstationen ved alarm. Det vurderes ikke at have væsentlig indflydelse på afgang- og responstid. Den gennemsnitlige responstid er således 10 minutter og 13 sekunder for det samlede antal udrykninger i årene 2015 til og med 2018. Se tabel 2.4.

#### Rønne havn

En anden udviklingstrend, er udviklingen på og omkring havnen i Rønne. Rønne havn har de sidste år etableret et helt nyt område inklusive en ny kaj som tager imod noget større skibe, herunder krydstogtskibe med flere tusinde passagerer og besætningsmedlemmer. Der forventes en markant stigning i anløb af større krydstogtskibe i Rønne Havn de kommende år.

Aktiviteterne på Rønne havn er under stor udvikling i disse år. Blandt andet har havnen indgået aftaler med 2 vindmøllefirmaer om at huse aktiviteter omkring montage og udskibning af vindmølledele til større havvindmølleprojekter i Østersøen.

Ovenstående vil kunne medføre nye og anderledes opgaver for brandvæsnet i form af f.eks. rednings- og frigørelsesopgaver ved tung industri på havnen, ligesom indsats på store passagerskibe ved kaj vil være et realistisk scenarie.

## 2.7 Risiko- og scenarieanalyse

I forlængelse af arbejdet med risikoidentifikation er der udpeget 8 scenarier som er blevet udvalgt til nærmere analyse, herunder også kapacitetsanalyse.

### 2.7.1 Metode og baggrund for valg af scenarier

I forhold til udvælgelsen af scenarier er der i denne RBD valgt at arbejde med større og mere komplekse scenarier med fokus på løsning af førsteindsatsen samt kapacitetsopbygning i forhold til løsning af den samlede indsats på alle niveauer.

De 8 scenarier afspejler repræsentativt de større risici på Bornholm, bredt fordelt på både hændelsestyper, varslede/ikke varslede hændelser, samt jævn geografisk fordelt. Alle scenarieanalyserne er samlet i bilag 2.

### Fortolkningsvejledning til skemaer

Som en del af scenarieanalyserne er der udarbejdet en risikomatrice for at synliggøre konsekvenser og hyppighed. Skemaer er udarbejdet jf. "Håndbog i Risikobaseret dimensionering" udgivet af Beredskabsstyrelsen i 2004.

Beredskabsstyrelsens "håndbog i risikobaseret dimensionering"

<https://brs.dk/viden/publikationer/Documents/RBDhaandbog.pdf>

Hyppig	>10 pr. År	<b>5</b>						
Påregnelig	1-10 pr. år	<b>4</b>						
Forekommer	0,1-1 pr. år	<b>3</b>						
Sjælden	0,01-0,1 pr. år	<b>2</b>						
Næsten Aldrig	<0,01 pr. år	<b>1</b>						
		-	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	

Figur 2.5, analyseskema for hyppighed

<b>5</b>					
<b>4</b>					
<b>3</b>					
<b>2</b>					
<b>1</b>					
-	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
Mennesker	Ubetydelige skader	Mindre kvæstelser, få personer	Mere end fem kvæstede	Få livsfarligt kvæstede/døde	Flere døde/ mange kvæstede
Værdier	<10.000 kr.	10.000 - 100.000 kr.	100.000 - 1 mio kr.	1 - 10 mio kr.	>10 mio kr.
Miljø	Ubetydelig påvirkning	Større påvirkning	Risiko for varig skade	Mindre varig skade	Større varigskade
Samfund	Ingen / mindre forstyrrelse	Kortere forstyrrelse	Betydelig forstyrrelse	Alvorlige forstyrrelse	Kritisk for opretholdelse af funktion

Figur 2.6, analyseskema for konsekvens

I figur 2.5 er hyppigheden, som er vist på den lodrette akse, illustreret. Hyppigheden angiver hvor tit scenariet forventes at forekomme.

I figur 2.6 er konsekvensen, som er vist på den vandrette akse, illustreret. Konsekvensen angiver hvor alvorligt man vurderer scenariet til at blive.

Farverne (Grøn, gul og rød) indikerer hvor alvorligt den samlede værdi af hyppighed og konsekvens er. Rød indikerer at scenariet er i en kritisk grad.

Scenarierne er alle bygget op over samme model og fremgangsmåde. Herefter (figur 2.7) er der vist et eksempel på, hvordan risikomatrixen benyttes i scenarieanalyserne.

Scenarie analyse	<b>Brand på krydstogtsskib.</b> (Eksempel) Forekomsten er vurderet til at "forekomme". Disse typer af hændelser forekommer 1- 10 gange pr. 10. år. De samlede skadesomkostninger efter en brand på krydstogtskibe, vurderes til at være +50 mio. kr. Der er risiko for væsentlig ødelæggelse af skibet. Dertil en betragtelig samfundsøkonomisk konsekvens for akutindsat, skadesbekæmpelse og miljøoprydning. Der kan forventes flere døde.				
	Hyppighed	Vurdering 2019	Forekommer		
Konsekvens	Person	Flere død	<b>5</b>		
	Værdi	>50 mio. kr.	<b>4</b>		
	Miljø	Nogen påvirkning	<b>3</b>	M	S
	Samfund	Nogen forstyrrelse	<b>2</b>		
Risiko		<b>15</b>	<b>1</b>		
Risikosum	6+9 +15 +15	<b>45</b>	MSVP	<b>1</b>	<b>2</b>
				<b>3</b>	<b>4</b>
					<b>5</b>

Figur 2.7, eksempel på scenarieanalyse fra bilagssamling "scenarieanalyser"

De anviste bogstaver i matricen er betegnelse for hhv. **P**ersoner, **V**ærdi, **M**iljø og **S**amfund og er således placeret i skemaet hvor det vurderingsmæssigt og analytisk vil være aktuelt for hændelsen.

Hvert bogstav udløser ved dennes placering en værdi. Værdien regnes sammen ved at multiplicere de to værdier. Når alle værdier er sammenregnet adderes disse og der opnås en værdi for scenariet.

Den samlede værdi afslører en samlet konsekvens af analysen.

I feltet "risiko" anvises den højeste score i matricen samt hvilket af de fire hovedgrupperinger der er værst udsat i dette tilfælde "**P**" for **p**erson med en faktor 15.

## 2.8 Delkonklusion "Risiko- og scenarieanalyse"

I forbindelse med analysen af de 8 udvalgte scenarier kan det konkluderes, at det kommunale redningsberedskab er tilstrækkeligt dimensioneret med den operative indsatskapacitet, da der iværksættes en forsvarlig førsteindsats samt en effektiv samlet indsats ved større og komplekse hændelser.

Nedenfor angivne bør vurderes i forbindelse med nærværende planrevision:

### Forventningsafstemning med Beredskabsstyrelsen Bornholm

Det skal bemærkes, at det er givet som forudsætning at Beredskabsstyrelsen Bornholm (BRSB) spiller en vigtig rolle i hurtigt, at kunne understøtte det kommunale beredskabs førsteindsats med supplerende mandskab og materiel, herunder løsning af specialopgaver mv.

Dog skal nedennævnte tages i betragtning jf. udmelding fra Beredskabsstyrelsen i forbindelse med drøftelse omkring planrevisionen:

- det kommunale beredskab på Bornholm skal ikke forvente at få assistance fra det statslige beredskab på Bornholm (BRSB) med mere end 2+8 (der kan/bør derfor ikke planlægges med mere)
- at det statslige beredskab på Bornholm (BRSB) ikke er forpligtet til at dække 2+8 hvis styrkerne er indsat andre steder i Danmark
- at de frivillige tilknyttet det statslige beredskab på Bornholm (BRSB) alene har til opgave at støtte og afløse styrkerne fra BRSB.

Der bør i planperioden tages initiativ til en drøftelse omkring hvilke ressourcer det statslige beredskab på Bornholm kan bistå det kommunale beredskab med. I pkt. 3.1.4 er angivet hvilke opgaver det statslige beredskab (BRSB) kan assistere med.

### Supplerende ressourcer ved længerevarende indsatser

Ved flere af de analyserede scenarier er der tale om en uvarslet hændelse af et større omfang. I disse situationer vil det kræve, ikke bare en omfattende førsteindsats, men også en længerevarende og meget ressourcekrævende indsats, her tænkes særligt på indsatsmandskabet.

Her omtales ressourcer, som pt. ikke er til rådighed på Bornholm, men som derfor i en given situation skal tilføres udefra.

Der er i dag ikke planer eller aftaler for *hvordan* en sådan assistance til afløsning kan iværksættes hurtigt og effektivt, så det ikke kommer til at påvirke/forsinke indsatsforløbet.

Det bør overvejes, at udarbejde konkrete alarmerings- og mødeplaner for en effektiv kapacitetsopbygning, som indeholder konkrete aftaler om;

- Hvilke beredskaber der kan assistere

- Hvordan de alarmeres
- Transporteres til/på øen
- Eventuelt supplerende materiel mm.

Det har til formål at sikre hurtig og effektiv, samt forhåndsdefineret operativ assistance til brug ved disse situationer. Der bør desuden afholdes øvelser mv., hvor det supplerende beredskab trænes og afprøves.

### Styrkelse af ledelseskapacitet

I forhold til operativ ledelseskapacitet er der plads til optimering.

Der opereres i gældende RBD alene med én indsatsleder på vagt til at dække hele øen. Der er ikke, som tidligere, nogen bagvagt der kan tilkaldes som skadestedsleder til hændelsen eller som indsatsleder til hændelse nr. 2. Hertil må det forventes, at det kommunale beredskab skal repræsenteres i den lokale beredskabsstab på Bornholm (LBS) på operativt niveau.

Det bør overvejes hvordan dette område kan styrkes, således at der planlægges for at klare hændelser, der kræver mere en blot én indsatsleder på vagt. Hvis det ønskes at gøre brug af skadestedsledere fra Beredskabsstyrelsen Bornholm (BRSB) som en fast del af planen, bør der indgås aftale herom og hertil løbende afholdes samarbejdsøvelser, hvor skadestedsleder indgår aktivt i øvelsen sammen med de kommunale indsatsledere.

### Øvelses- og uddannelsesplanlægning

Afslutningsvis anbefales det, at der i den fremtidige øvelses- og uddannelsesplanlægning findes inspiration i de 8 scenarier til afholdelse af lokalt tilrettelagte øvelser med fokus på denne type indsatser som disse scenarier vil medføre. Her tænkes på alle niveauer.

Ligeledes findes i disse scenarier muligheder for målrettede forebyggelsestiltag der kan medvirke til at mindske risikoen og omfanget af de beskrevne scenarier.



### **3 Oplæg til serviceniveau for 2020-2025**

Serviceniveauet for det kommunale beredskab på Bornholm er et overordnet udtryk for den hjælp borgerne kan forvente at få fra Bornholms Brandvæsen i forhold til både at kunne forebygge og afhjælpe skader, ulykker og katastrofer.

På basis af risikoidentifikationen og risiko- og scenarieanalyserne og delkonklusionen herfra samt som følge af opfølgningen på RBD-planen fra 2014 anbefales følgende serviceniveau:

#### **3.0.1 Udrykningstider**

For de 3 kommunale brandstationer gælder den lovpligtige afgangstid på 5 min. efter alarmens modtagelse.

Derudover fastlægges følgende ankomsttider:

- 10 minutter = Byer hvor der er placeret en brandstation
- 15 minutter = Hovedparten af de resterende byer og landdistrikter
- 20 minutter = Resten af dækningsområdet, herunder bla. Gudhjem, Østerlars/Østermarie, Pedersker.

Der lægges endvidere op til, at min. 80 % af udrykningerne overholder ovennævnte udrykningstider.

#### **3.0.2 Indsatsledervagt**

Bornholm udgør fortsat ét indsatslederdistrikt. Indsatsledervagten deles mellem det nødvendigt antal uddannede indsatsledere. Der bør i planperioden fastlægges en aftale for de kommunale indsatsledere omkring tilkald udenfor vagtperioden.

Det tilstræbes, at der i 95 % af udkaldene maksimalt går 20 minutter fra alarmens modtagelse før en indsatsleder møder på skadestedet. I gennemsnit bør indsatslederen være fremme på 13 minutter.

Den tekniske ledelse af indsatsen varetages som udgangspunkt af en uddannet indsatsleder. Dog kan holdleder påbegynde indsatsen indtil indsatsleder møder på skadestedet, ligesom holdleder kan afslutte indsatsen i tilfælde af at indsatsleder afgår før opgaven er afsluttet. Ved visse mindre ikke-akutte hændelser kan holdleder selvstændigt varetage opgaven.

#### **3.0.3 Bemandingsniveau og udrykningssammensætninger**

Bemandingen af 1. udrykningen sker på alle brandstationer med baggrund i de hidtidige fastlagte udrykningssammensætninger svarende til 1+7, 1+5 eller 1+3 afhængigt af meldingens ordlyd. Tallene angiver 1 holdleder samt antal menigt brandmandskab.

Bemandingen og udrykningssammensætningen fremgår af bilag 3. (Picklisten)

Der skal i planperioden tages initiativ til en drøftelse omkring hvilke ressourcer det statslige beredskab på Bornholm kan bistå det kommunale beredskab med.

Der bør indgås egentlig aftale omkring assistance i forbindelse med længerevarende indsatser med et udenøjs beredskab og hertil udarbejdes konkrete alarmerings- og mødeplaner for en effektiv kapacitetsopbygning.

Opgaven med redning på vand, som varetages af Falck Danmark A/S ændres ikke.

### **3.0.4 Vagtcentral**

Bornholms Brandvæsen har i dag indgået samarbejde med Falck Danmark A/S omkring en døgnbemandet vagtcentral der udover varetagelse af 1-1-2- alarmmeldinger for alle hændelser til det kommunale beredskab også varetager support til indsatsleder. Denne ydelse indgår som en del af aftalen med Falck Danmark A/S omkring varetagelsen af det operative beredskab i distrikt Rønne.

### **3.0.5 Brandstationer og køretøjer**

Placeringen og driften af de 3 brandstationer fortsætter uændret.

Vognparkens sammensætning ændres ikke. En stor del af køretøjerne i distrikt Rønne og Nexø skal udskiftes i forbindelse med det kommende udbud af brand- og redningsopgaverne, da de driftsmæssigt ikke længere er rentable grundet alder.

### **3.0.6 Frivillige**

Kommunalbestyrelsen besluttede i 2016, grundet stemmeaftale indgået blandt et flertal af partierne på Christiansborg, at samordne det kommunale og statslige beredskab på Bornholm, herunder at udmønte en reorganisering af det frivillige beredskab på øen. Dette betyder, at det statslige beredskab varetager det frivillige beredskab for så vidt angår indsats, mens det kommunale beredskab varetager opgaver med indkvartering og forplejning.

Ovennævnte ændres ikke. Kommissorium og notat desangående er vedhæftet som bilag 8 og 10.

### **3.0.7 Uddannelse og øvelse**

Øvelses- og uddannelsesniveaulet planlægges og gennemføres i forhold til de krav, som stilles af Beredskabsstyrelsen.

Der skal ved den fremtidige øvelses- og uddannelsesplanlægning findes inspiration i de 8 risikoscenarier, til afholdelse af lokalt tilrettelagte øvelser med fokus på den konkrete type indsatser som disse scenarier beskriver.

### **3.0.8 Forebyggelse**

Bornholms Brandvæsen foretager brandsyn efter den til enhver tid gældende brandsynsbekendtgørelse. Der foretages cirka 200 brandsyn om året, fordelt med ordinære brandsyn efter faste terminer, temabrandsyn med særlige fokus på enkelte områder eller brandsyn af arrangementer.

Midlertidige overnatninger skal fremover ikke sagsbehandles, men anmeldes efter BR18, § 152a. 2020 vil være præget af, at det er et overgangsår. Hertil skal ske en opfølgning på anmeldelsen efter nærmere vurdering. 2020 er stadig en overgangsordning. Alle tilladelser til arrangementer reguleres af BR18 og sagsbehandles fremadrettet i fornødent omfang hos byggesagsbehandlerne – det kommunale beredskab bidrager med assistance ud fra de snitflader der måtte aftales.

Beredskabet skal kunne håndtere eksisterende og kommende krav og beslutninger i forhold til operative bindinger. Bindingerne hænger blandt andet sammen med krav til de indsatstaktisk traditionelle bygninger, hvor nødvendige frihøjder, bredder eller lignende er angivet og dermed hvad beredskabet skal kunne løse. Hertil at beredskabet skal kunne håndtere nye krav der stilles til køretøjer og materiel, dette gælder også for eksisterende materiel og køretøjer.

Arbejdet med udbredelse og kendskab til brandforebyggelse og førstehjælp skal omfatte hele kommunen og ikke kun i institutioner m.v.

### **3.1 Det fremtidige serviceniveau i praksis**

Modellen for serviceniveau udmøntes i praksis i følgende elementer, som beskrives hver for sig i det følgende:

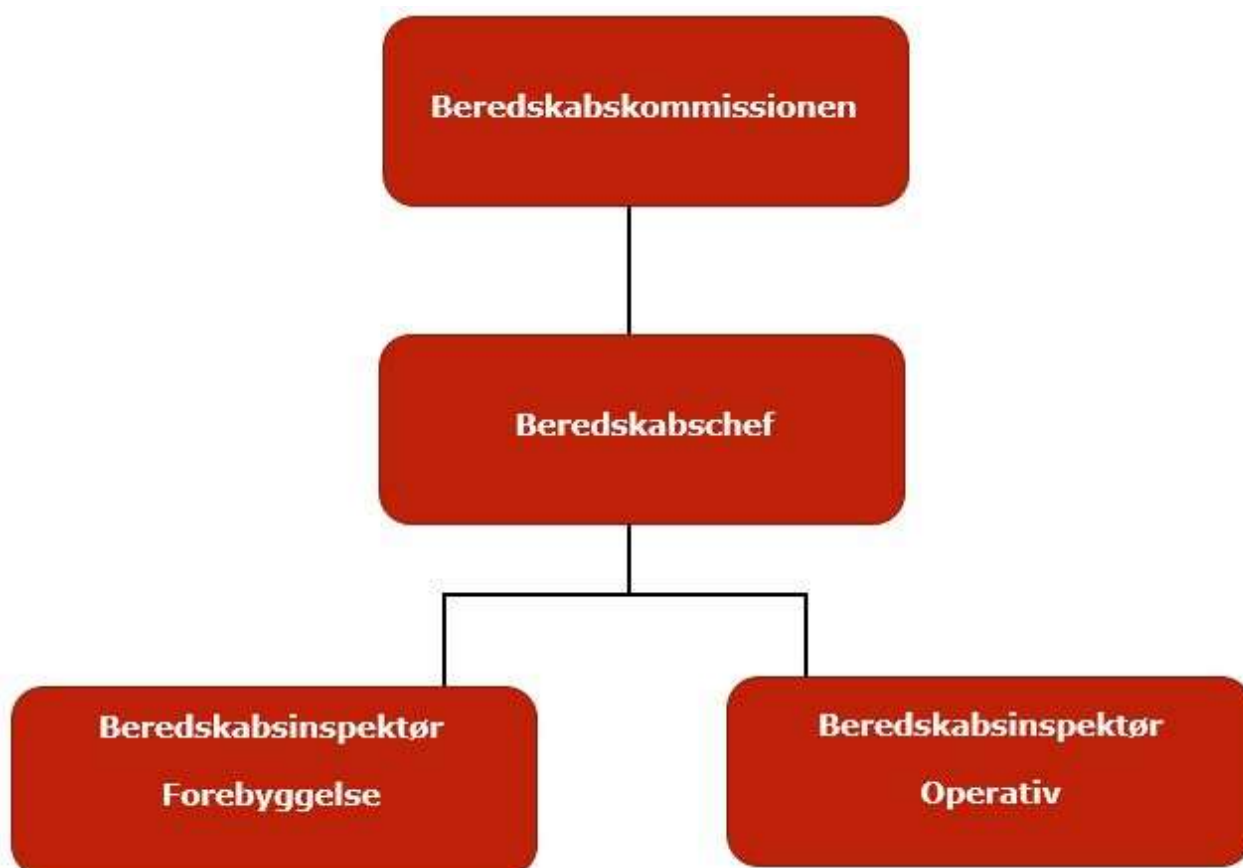
- 3.1.1 Beredskabets organisering
- 3.1.2 Det forebyggende beredskab
- 3.1.3 Det operative beredskab
- 3.1.4 Supplerende ressourcer
- 3.1.5 Indkvartering og forplejning
- 3.1.6 Uddannelse og øvelser
- 3.1.7 Vandforsyning til brandslukning
- 3.1.8 Kobling til øvrige beredskabsplaner
- 3.1.9 Udarbejdelse af alarmerings- og mødeplaner

#### **3.1.1 Beredskabets organisering**

Bornholms Brandvæsen er administrativt en del af Center for Natur, Miljø og Fritid ved Bornholms Regionskommune. Brandvæsnetts administration er placeret på Tejn Rådhus.

Derudover er der via aftaler med eksterne operatører, henholdsvis Falck Danmark A/S og Beredskabsstyrelsen Bornholm, tilknyttet både frivillige og deltidsansatte brandfolk som har til huse på øens brandstationer.

Nedenfor er angivet organisationsdiagram for det kommunale beredskab:



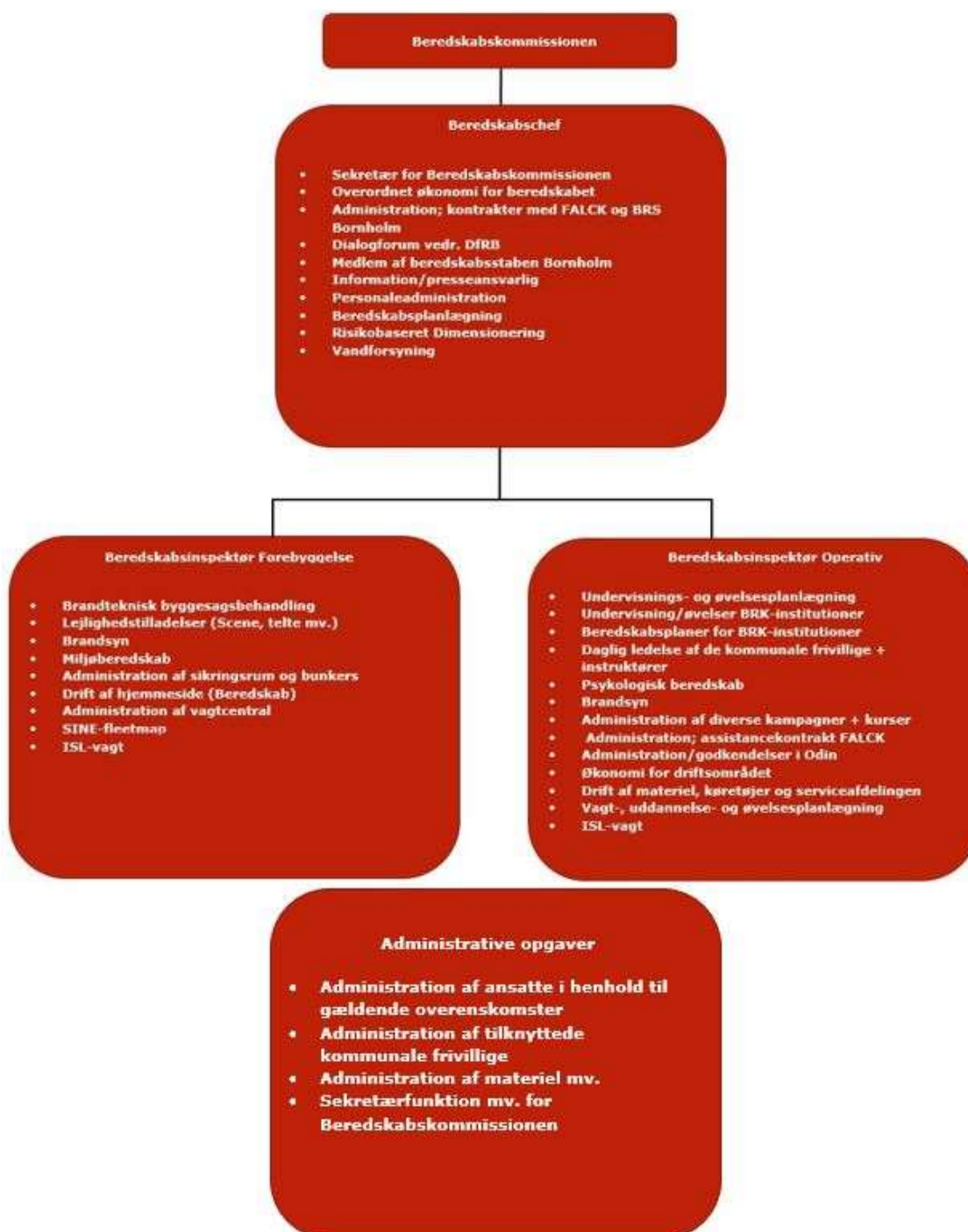
Figur 3.1, organisationsdiagram for Bornholms redningsberedskab

For hver af funktionerne i organisationsdiagrammet knytter sig nogle faste ansvars- og arbejdsopgaver. Funktionsbeskrivelserne er skitseret i figur 3.2.

Udover funktioner i ovenstående figur, er det nødvendige antal deltidsansatte indsatsledere samt deltidsansatte instruktører samt fuldtidsansat administrativt personale tilknyttet.

Der ansat en montør i beredskabets serviceafdeling. Opgaverne her er primært eftersyn af brandmateriel i de kommunale centre og institutioner, hertil service og eftersyn af hovedparten af de opsatte hjertestartere i kommunen.

Hertil er tilknyttet de kommunale frivillige, som primært varetager opgaver med indkvartering og forplejning samt opgaver med logistik.



Figur 3.2, funktionsbeskrivelser

### 3.1.2 Det forebyggende beredskab

#### 3.1.2.1 Serviceniveau i forhold til brandsyn

Bornholms Brandvæsen foretager brandsyn efter den til enhver tid gældende brandsynsbekendtgørelse og der foretages cirka 200 brandsyn om året, fordelt med ordinære brandsyn efter faste terminer, temabrandsyn med særlige fokus på enkelte områder eller brandsyn af arrangementer.

Der fastsættes i fornødent omfang individuelle brandsynsterminer i de tilfælde hvor det skal ske. De individuelle terminer fastsættes ud fra en risikovurdering af de enkelte steder og hvori blandt andet antal personer, bygningernes geometri, alder og risici indgår. Ligeledes vurderes ud fra de faste terminer for andre sammenlignelige brandsynsobjekter.

Det forventes at der i den kommende periode vil ske en lovgivningsbestemt revision af brandsynsbekendtgørelsen hvilket kan have indflydelse på antallet af brandsyn der skal foretages og omfanget her. Dette skal ses i sammenhæng med den ændring af lovgivningen der implementerer overførsel af visse områder fra beredskabslovgivningen til byggelovgivningen. Det må forventes, at det bliver mere kompliceret og individuelt at foretage brandsyn, da de fremadrettet skal foretages efter drift, kontrol og vedligeholdelsesplaner, der principielt er individuelle og dermed forskellige for hver bygning.

De enkelte driftsregler der skal vejledes om og kontrolleres, vil være forskellige afhængigt af hvad de enkelte rådgivere i projekteringsfasen har bestemt og lagt til grund, så man kan forestille sig to forskellige skoler, bygget på samme tid, men hvor der i den ene vil være et vilkår der skal kontrolleres under brandsyn om at der ikke må være oplag på gange og i den anden bygning må der være møbler af halm.

Beredskabet fører administrativt tilsyn med skorstensfejerområdet på Bornholm. Forhold omkring spørgsmål mellem borgerne og skorstensfejermestrene, myndighedsbehandles af det kommunale beredskab.

### **3.1.2.2 Lejlighedstilladelser**

Der gives i gennemsnit 175 lejlighedstilladelser til diverse arrangementer i kommunen årligt. Disse tilladelser er primært telte til byfester, havnefester, koncerter, scene- og festfyrværkeri samt midlertidig overnatning. I forbindelse med lejlighedstilladelserne orienteres relevante afdelinger internt i Bornholms Regionskommune, hertil orienteres Bornholms Politi. Midlertidige overnatninger skal fremover ikke sagsbehandles, men anmeldes efter BR18, § 152a. Hertil skal ske en opfølgning på anmeldelsen efter nærmere vurdering. I 2020 er der stadig en overgangsordning.

Alle tilladelser til arrangementer reguleres af BR18 og sagsbehandles fremadrettet i fornødent omfang hos byggesagsbehandlerne – det kommunale beredskab bidrager med assistance ud fra de snitflader der måtte aftales. Tilsyn ved diverse arrangementer foretages af det kommunale beredskab jf. BEK 1000 af 29. juni 2016, bilagets punkt 9 og 10.

### 3.1.2.3 Operative bindinger

I forhold til sammenhængen med plan for RBD og Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens (TBST) vejledning om "Redningsberedskabets indsatsmuligheder", så vil det være sådan at det har indflydelse på dimensioneringen af brandvæsnet. De elementer der er beskrevet som "indsatstaktisk traditionelle" er elementer der skal kunne løses og som bygningsejere / rådgivere uden yderligere drøftelser eller godkendelser kan forudsætte at beredskabet kan løfte. Sammenhængsmæssigt, vil det være sådan at der i forbindelse med ansøgning om byggetilladelse, vil skulle angives om byggeriet er insatstaktisk traditionelt. Det fremgår af Bygningsreglementet hvorledes dette skal dokumenteres.

Der er samlet 2 problemstillinger som er relevante at adressere, dels de krav som stilles til hvad beredskabet skal kunne løse i de insatstaktisk traditionelle bygninger og dels hvilke insatstaktisk utraditionelle løsninger beredskabet kan og vil tilbyde at arbejde med. Det er for de insatstaktisk utraditionelle bygninger nødvendigt at være ganske bevidst om, at accepteres en insatstaktiske utraditionel løsning hvor der eksempelvis accepteres højere bygninger med baggrund i at man ved beslutningen råder over særligt materiel, så vil det til evig tid – eller til bygningen rives ned – være nødvendigt at bibeholde, vedligeholde og forny det pågældende materiel eller køretøj. I forhold til de insatstaktisk traditionelle bygninger, så er udfordringen dels at der i princippet kan komme nye vejledninger to gange om året og hvor TBST kan ændre nødvendige frihøjder, bredder eller lignende for hvad der er insatstaktisk traditionelt og dermed hvad beredskabet skal kunne løse. Hertil at beredskabet skal kunne håndtere nye krav der stilles til køretøjer og materiel. Der er netop kommet en revision version 1.2 dateret 1. januar 2020 og ud fra den ses blandt andet følgende krav som beredskabet skal sikre at nuværende materiel og køretøjer lever op til:

- *Afsnit 5.1.2 der definerer hvad der er insatstaktisk traditionelt. Det ses blandt andet, at bygninger op til 45 meter i højden skal betragtes som sådan og det vil sige at beredskabet skal være sikre på at blandt andet pumper kan levere tilstrækkeligt tryk og at slangerne kan holde til trykket. Det vil i den forbindelse være formålstjenstligt at beredskabet sikrer at alle slanger lever op til den nye fælles vejledning for trykprøvning af brandslanger, der er lavet i regi af Danske Beredskaber.*
- *Afsnit 5.2.1 der omhandler længder i bygninger og "nærhed" og hvori det implicit forudsættes at højtryksslanger er mindst 80 meter for at kunne lave en hurtig og effektiv indsats "på normal vis". Det vil være nødvendigt at få kontrolleret alle højtryksslangers længde og herunder mulighed for at koble to fra samme køretøj sammen og dermed opnå den nødvendige længde, men på bekostning af mulighed for at indsætte to strålerør uden at skulle lave B/C-udlægning.*
- *Afsnit 5.2.2.1 omhandler begrænsning af køretøjers størrelse og til størrelser der er mindre end færdselsloven tillader køretøjer at være. Der er i den forbindelse som minimum en udfordring med den eksisterende redningslift, da den er højere end de 3,4 meter.*
- *Afsnit 5.2.3 omhandler håndstiger som skal være mindst 12 meter lange. De skal kunne betjene redningsåbninger 10,8 meter lodret oppe og opstilles arbejdsmiljømæssigt forsvarligt, hvilket som udgangspunkt betyder i en vinkel med underlaget på 70 graders vinkel og med tre trins overlæg i vinduet. Samtidig er der i afsnit 5.2.3.3 et krav om at stigen i sammenfoldet tilstand kun må være 6,5 meter lang.*

- Afsnit 5.2.3.1 og 5.2.3.2 omhandler tryk fra støtteben ved opstilling af drejestige og lift. Beregninger og normer handler om drejestiger, men det forudsættes her at vejledningen også kan anvendes i forhold til redningslifte. Det skal undersøges om støttebenstrykket er under grænseværdien på 14 tons pr 30 x 30 cm punktlast og i øvrigt at redningsliften kan fremføres og opstilles inden for de arealbegrænsninger der er nævnt.
- Afsnit 5.3.2 og afsnittene 5.5.x indeholder krav til placering af brandtekniske installationer, nøglebokse mm. Det vil i den forbindelse være nødvendigt at ændre beredskabets standardkontrakt for tilslutning af brandsikringsanlæg så de højder der nævnes, refererer til de i vejledningen nævnte. Det skal samtidig sikres at låseleverandør orienteres om, at fremadrettet skal nøglerør være forsynet med de angivne symboler. Det skal samtidig sikres, at alle de eksisterende anlæg får de nye skilte.
- Afsnit 5.4.3.2 m.fl. omhandler uddannelse i brug af installationer og der skal findes en løsning så beredskabet kan betjene "alle typer anlæg". Beredskabet kan blive udfordret i de eventuelle tilfælde at en bygherre ønsker at installere et særligt anlæg, da det ikke kræver godkendelse på forhånd og at beredskabet dermed ikke får viden om dette.

Allerede eksisterende operative bindinger:

- Der skal afsendes 2 tankvogne til Besøgscenter Hammershus som en del af byggetilladelsen for ikke at skulle etablere fast vandforsyning på stedet
- Der skal kunne etableres højderedning til Bornholmertårnet for at kunne tillade publikum i 72 meters højde
- Beredskabsstyrelsen Bornholm skal levere kemikaliedykkere ved melding om kemikalieuheld

### **3.1.2.4 Taktisk forebyggelse**

Der er i stigende grad behov for øget fokus på det forebyggende område i Bornholms Regionskommune. Det arbejde, der hidtil er gjort skal fortsættes og gerne øges, med henblik på at behovet for at løse operative opgaver fortsat går i nedadgående retning.

Udbredelse og kendskab til brandforebyggelse og førstehjælp skal udfoldes i hele kommunen og ikke kun i institutioner m.v. En ensartet forebyggelse generelt i kommunen betyder, at den enkelte borger, er en robust borger. Følgende forebyggende tiltag indgår i forebyggelsen:

- "Brandsikker bolig" et projekt, hvor KL, Beredskabsstyrelsen og Trygfonden er gået sammen for at forebygge, i forbindelse med risiko for brand i egen bolig. Projektet henvender sig til ældre- og svage borger i kommunerne. Beredskabet vil i planperioden styrke samarbejdet med Center for Ældre og Center for Psykiatri og Handicap for at optimere rammerne for ovennævnte borgergruppe.
- Beredskabet medvirker fortsat ved de forskellige røgalarmkampagner der



afvikles sammen med forskellige aktører (BrandBevægelsen, TrygFonden, Beredskabsstyrelsen, m.fl.) Rygning er den mest almindelige årsag til dødsbrande i Danmark og langt de fleste dødsbrande finder sted i hjemmet. Derfor er en røgalarm i hjemmet vigtig.

- Der afholdes alarmerings- og evakueringsøvelser med alle skoler i kommunen. Oplæg til øvelserne foregår i samspil med skolerne. Det vil være hensigtsmæssigt, at hver skole minimum hvert 2. år afholder en øvelse.
- Beredskabet tilbyder fortsat førstehjælpskurser inkl. brug af hjertestarter samt kurser vedrørende elementær brandbekæmpelse. I gennemsnit afvikles 55 kurser om året. Kurserne afvikles dels for kommunens egne centre og institutioner, men også for private virksomheder. Kurserne bør kunne tilbydes som både dag-, aften- og weekendkurser
- Beredskabet udbyder fortsat kurser på ABA-brugerniveau til virksomheder som har et automatisk brandalarmeringsanlæg installeret

### 3.1.3 Det operative beredskab

Det kommunale redningsberedskabs operative beredskab udfører en lang række opgaver, fra brandslukning og redningsopgaver til håndtering af evakuerede og nødstedte.

Opbygningen af det kommunale redningsberedskabs operative enheder beskrives i dette afsnit.

#### 3.1.3.1 Brandstationer og bemanning

Det kommunale redningsberedskab på Bornholm varetages af Bornholms Brandvæsen. Brandstationerne i Rønne og Nexø varetages af Falck Danmark A/S. Brandstationen i Allinge varetages af Beredskabsstyrelsen Bornholm.

<b>Beredskab – ledelse og administration</b>			
Bemanning	1 beredskabschef 2 beredskabsinspektører 1 montør 3 honorar lønnede ISL (deltid) 1 kontorassistent	Materiel	2 indsatsleder-biler Mindre vare- og ladvogne samt trailere
<b>Distrikt 1, Rønne – Rønne brandstation (Falck Danmark A/S)</b>			
Vejledende bemanning	7 holdledere 13 brandmænd	Materiel	1 autosprøjte 16/8 med frigørelse 2 vandtankvogne Redningslift 32 m

<b>Distrikt 3, Allinge – Allinge brandstation (Beredskabsstyrelsen Bornholm)</b>			
Vejledende bemanning	4 holdledere 8 menige brandmænd	Materiel	1 autosprøjte 16/8 med frigørelse 1 vandtankvogn
<b>Distrikt 5, Nexø – Nexø brandstation (Falck Danmark A/S)</b>			
Vejledende bemanning	8 holdledere 10 menige brandmænd	Materiel	1 tanksprøjte med frigørelse 1 vandtankvogn 1 HSE
<b>De kommunale frivillige</b>			
<p>Der er tilknyttet et mindre antal personer til de kommunale frivillige. Enheden er under ledelse af brandvæsenets ledelse. Der er indgået en samarbejdsaftale med Beredskabsstyrelsen Bornholm og Beredskabsforbundet omkring samvirke og koordinering af aktiviteterne for de frivillige i redningsberedskabet på Bornholm.</p> <p>Det frivillige beredskab kan rekvireres af den kommunale indsatsleder eller af Beredskabsstyrelsen Bornholm. Hertil har de frivillige mulighed for at udføre visse opgaver som indtægtsdækket virksomhed efter nærmere aftale.</p> <p>Opgaverne for de kommunale frivillige er defineret i aftalen om "reorganisering af frivilligområdet på Bornholm" mellem Beredskabsstyrelsen og Bornholms Regionskommune af medio 2017.</p>			

Figur 3.3, skema over brandstationer og bemanning

### 3.1.3.2 Udrykningssammensætning

Bemanningen af 1. udrykningen sker på alle brandstationer med baggrund i de hidtidige fastlagte udrykningssammensætninger svarende til 1+7, 1+5 eller 1+3 afhængigt af meldingens ordlyd. Tallene angiver 1 holdleder samt antal menigt brandmandskab.

Sammensætning af udrykningen er angivet i alarmeringsplanen/picklisten, som er vedlagt som bilag 3.

Opgaven med redning på vand, som varetages af Falck Danmark A/S bibeholdes i nuværende form. Dog kan det drøftes med operatøren om der bør tilvejebringes en mindre gummibåd eller lignende til brug for redning på søer.

### 3.1.3.3 Operativ ledelseskapacitet

Der bør indgås egentlig aftale omkring assistance i forbindelse med længerevarende indsatser med et udenøjs beredskab og hertil udarbejdes konkrete alarmerings- og mødeplaner for en effektiv kapacitetsopbygning.

### 3.1.4 Beskrivelse af supplerende ressourcer

Der skal i planperioden tages initiativ til en drøftelse omkring hvilke ressourcer det statslige beredskab på Bornholm kan bistå det kommunale beredskab med.

#### **Beredskabsstyrelsen Bornholm (BRSB)**

Det kommunale redningsberedskab og Beredskabsstyrelsen Bornholm (BRSB) har et godt og nært samarbejde, når det kommer til de opgaver, som er hjemlet i Beredskabsloven §1.

*”§1: Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.*

*Stk. 2: Redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.”*

Eksempler på samarbejdet kan opdeles i fire hovedgrupper, hvoraf tre er operative og en er orienteret mod beredskabsplanlægning.

#### Brandslukning

Assistance fra BRSB til det kommunale redningsberedskab kan for eksempel blive aktuelt ved følgende situationer:

- Det kommunale redningsberedskab har behov for supplerende materiel
- Det kommunale redningsberedskab har behov for supplerende vandforsyning
- Det kommunale redningsberedskab har behov for ”friske kræfter” ved længerevarende indsatser
- Det kommunale redningsberedskab har behov for specialviden eller specialudstyr

De fire ovenstående eksempler er situationer, hvor BRSB efter anmodning fra det kommunale redningsberedskab vil kunne træde til og yde assistance.

#### Redning af mennesker og dyr

De 3 kommunale brandstationer løser dagligdags hændelser ved redningsopgaver i samarbejde med Region Hovedstadens ambulancetjeneste. Ved behov kan det kommunale redningsberedskab rekvirere assistance fra BRSB. Behov kan opstå ved:

- Større trafikuheld med mange implicerede
- Ulykker med busser og/eller lastbiler
- Tilskadekomne personer i vanskeligt og uvejsomt terræn.
- Fastklemte under meget tunge elementer
- Flyulykker

Højderedningsopgaver i hele kommunen varetages fast af den statslige regionale udrykning (BRSB) efter aftale.

#### Uheld med farlige stoffer

De 3 kommunale brandstationer løser dagligdags hændelser. Ved behov kan det kommunale redningsberedskab rekvirere assistance fra BRSB.

Det kommunale redningsberedskab råder ikke over kemikalieindsatsdragter. Ved behov tilkaldes assistance fra BRSB.

#### Mødeplaner og beredskabsuddannelse

Der samarbejdes med BRSB ved udarbejdelse og revision af mødeplaner. Oversigt over aktuelle mødeplaner er vedhæftet som bilag 4.

### **3.1.5 Indkvartering og forplejning**

Det kommunale redningsberedskab foranlediger modtagelse, indkvartering samt forplejning af evakuerede og nødstedte personer. Jf. Beredskabsloven §12.

Opgaven løses af vagthavende Indsatsleder i samarbejde med nødvendigt antal ansatte, samt tilknyttede frivillige ved beredskabet, BRSB og private aktører. De tilknyttede mandskabsressourcer fra det frivillige redningsberedskab har gennemgået relevant uddannelse omkring indkvartering og forplejning.

Ved behov for få pladser i forbindelse med brand, grundstødte skibe og lignende, indkvarteres på hoteller og vandrehjem.

Der er opnået praksis for benyttelse af bl.a. idrætshaller, kaserner, udpegede skoler samt faciliteter hos færgegesellschaft Bornholmslinjen på Rønne Havn, til indkvartering i de tilfælde, hvor der er tale om nødstedte i større antal. For eksempel i forbindelse med vejrlig. Der sikres umiddelbart plads til 500 personer, men antallet kan udvides til 800 personer.

Der vil til enhver tid blive sikret en indkvartering til de nødstedte i en rimelig periode. Som udgangspunkt i op til 48 timer.

De evakuerede og nødstedte sikres en rimelig forplejning. Afhængig af tidshorizonten for indkvarteringen, beslutter vagthavende Indsatsleder i hvilken grad der gennemføres forplejning, herunder i hvilket niveau.

### **3.1.6 Uddannelse og øvelser**

Plan for uddannelse og øvelser kan ses i bilag 7.

### **3.1.7 Vandforsyning til brandslukning**

Primær vandforsyning til brandslukning på Bornholm er baseret på medbragt vand fra henholdsvis automobilsprøjter, tanksprøjte og tankvogne og suppleret med brandhanenet i byerne samt med særligt strategisk placerede brandhaner på øen med stor vandydelse og med gode til- og frakørselsforhold for tankvognene.

Desuden findes der på Bornholm gode muligheder for vandforsyning fra åbent vand til brug ved store og længere varige indsatser. Hvor der vurderes et behov for større vandforsyning fra åbent vand, suppleres vandforsyningen med assistance fra Beredskabsstyrelsen Bornholm.

Der lægges op til en løbende dialog med vandværkerne i kommunen vedr. mulig nedlæggelse af brandhaner med lav vandydelse i forbindelse med renovering af vandforsyningsnettet.

Vandforsyningsplan for Bornholm er vedhæftet som bilag 5.

### **3.1.8 Kobling til øvrige kommunale beredskabsplaner**

Plan for risikobaseret dimensionering betragtes som en sektorplan under kommunens generelle beredskabsplan.

### **3.1.9 Mødeplaner**

Bornholms Brandvæsen har i samarbejde med Beredskabsstyrelsen Bornholm (BRSB) udarbejdet en række mødeplaner for specifikke objekter og opgaver. Mødeplanerne beskriver hvilke supplerende ressourcer der afsendes fra BRSB udover den normale førsteudrykning. Den supplerende assistance fra BRSB kan afsendes allerede ved modtagelse af alarmer eller ved rekvisition fra vagthavende indsatsleder.

En oversigt over mødeplanerne er vedhæftet som bilag 4.

## **4 Forslag til opfølgning og evaluering i perioden 2020 -2025**

Processen omkring plan for den risikobaserede dimensionering, er dynamisk. Følgende kriterier bliver gjort til genstand for vurdering ved en fremtidig årlig evaluering af redningsberedskabets dimensionering:

- Antal alarmer og karakteren af disse
- Ændringer i risikoniveau (hyppighed og konsekvens af hændelser).
- Eventuelle nye risikoobjekter og nye scenarier der skal tages hensyn til
- Egen kapacitet, dvs. i hvilket omfang redningsberedskabet selv har kunnet klare hændelserne i forhold til behov for tilkald af assistance
- Effekt af eller erfaringer fra igangsatte forebyggelsestiltag indenfor den forgangne periode
- Resultater fra evalueringer af døds- og særlige brande samt brande med alvorlig tilskadekomst
- Om målsætninger er overholdt